Koninklijke
inretail.

Aan:
De minister van financiën
de heer E. Heinen
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Zeist, 14 oktober 2026

Onderwerp: btw-aftrek bij BIZ-en en ondernemersfondsen met verzoek om een werkbare en proportionele landelijke oplossing

Geachte heer Heinen,

Ondernemers en vastgoedeigenaren investeren via bedrijveninvesteringszones (BIZ'en) en ondernemersfondsen (reclamebelastingfondsen en fondsen op basis van een OZB-opslag) gezamenlijk in sterke, aantrekkelijke en toekomstbestendige binnensteden, dorpskernen en bedrijventerreinen. In nauwe samenwerking met gemeenten en andere lokale partners dragen zij bij aan de leefbaarheid, veiligheid en economische vitaliteit van deze gebieden. Veel BIZ'en en ondernemersfondsen zijn georganiseerd als vereniging of stichting en brengen daarbij de btw op hun activiteiten en investeringen in aftrek. Doordat de Belastingdienst in meerdere dossiers de btw-aftrek weigert, neemt de investeringsruimte van deze collectieven af. Hierdoor dreigen tientallen miljoenen euro's aan door ondernemers opgebracht geld, dat bedoeld is voor investeringen in binnensteden, dorpskernen en bedrijventerreinen, te verdampen.

Een structureel knelpunt, niet slechts een uitspraak
De discussie over btw-aftrek bij BIZ'en en ondernemersfondsen speelt al langer.
De uitspraak van de Rechtbank Den Haag van 5 februari 2026 (dossier ECLI:NL:RBDHA:2026:7548) is daarom niet het begin van het probleem, maar maakt zichtbaar hoe strikt de bestaande btw-goedkeuring in de praktijk uitwerkt. In de betreffende zaak zijn teruggaafverzoeken al in 2024 afgewezen.
De rechtbank oordeelde dat het betrokken ondernemersfonds niet kon aantonen dat uitsluitend btw-ondernemers zijn aangesloten. Daarmee kon niet worden voldaan aan de eerste voorwaarde van de bestaande goedkeuring, waarin staat dat uitsluitend btw-ondernemers mogen deelnemen. Ook een evenredige aftrek voor het deel van de kosten dat betrekking heeft op aftrekgerechtigde ondernemers werd niet toegestaan.

Landelijk vraagstuk vraagt om landelijke oplossing
De omvang van deze problematiek rechtvaardigt een landelijke oplossing. Nederland telde in november 2023 388 bedrijveninvesteringszones (BIZ'en), waarvan 313 winkelgebieden en 75 bedrijventerreinen. Daarnaast waren er 183 ondernemersfondsen, waarvan 134 gefinancierd door reclamebelasting en 49 door OZB-belasting op niet-woningen. Het gaat daarmee niet om een uitzonderingssituatie van één collectief, maar om een vraagstuk dat de financiering van gezamenlijke investeringen in een groot aantal binnensteden, dorpskernen en bedrijventerreinen raakt.

Koninklijke inretail | Arnhemse Bovenweg 100 | 3708 AG Zeist | Postbus 762 | 3700 AT Zeist
+31 88 973 06 00 | info@inretail.nl | inretail.nl | **btw** NL8209.82.192.B.01 | **kvk** 30266333
iban NL94RABO0120463245 | **bic** RABONL2U

Koninklijke
inretail.

Een concreet voorbeeld
Een bedrijveninvesteringszone (BIZ) op een bedrijventerrein meldt aan Koninklijke inretail dat de financiële impact van het lopende btw-dossier kan oplopen tot circa € 1 miljoen. Volgens dit collectief is 97,79% van de deelnemers btw-ondernemer. Toch vervalt de btw-aftrek, omdat volgens de huidige voorwaarden uitsluitend btw-ondernemers mogen deelnemen.
Daarmee ontstaat een onredelijke situatie. Ondernemers die individueel inkopen en daarbij recht hebben op btw-aftrek, verliezen dat recht zodra zij hun investeringen via een wettelijk georganiseerd collectief uitvoeren. De huidige voorwaarden ontmoedigen daarmee juist de samenwerking waarvoor de BIZ-wetgeving en ondernemersfondsen zijn bedoeld.

Direct merkbare gevolgen voor gebiedsinvesteringen
De gevolgen zijn direct merkbaar. BIZ'en en ondernemersfondsen worden terughoudender met investeringen, waardoor belangrijke bijdragen aan de leefbaarheid, aantrekkelijkheid, veiligheid en economische vitaliteit van binnensteden, dorpskernen en bedrijventerreinen onder druk komen te staan. Ook investeringen in de openbare ruimte, marketing en gezamenlijke voorzieningen worden hierdoor geraakt.

Wanneer het wegvallen van de btw-aftrek deze investeringsruimte verkleint, staat dat haaks op de maatschappelijke en economische doelen van BIZ'en en ondernemersfondsen. Dat wringt des te meer omdat het kabinet publiek-private samenwerking juist actief stimuleert. Via de Impulsaanpak Winkelgebieden investeert het Rijk tientallen miljoenen euro's in toekomstbestendige winkelgebieden, waarbij samenwerking tussen overheid en ondernemers een belangrijke voorwaarde is.
Het is daarom moeilijk uit te leggen dat de overheid gebiedsgerichte investeringen stimuleert, terwijl de fiscale uitvoering van BIZ'en en ondernemersfondsen de beschikbare investeringsruimte juist verkleint.

Deze onzekerheid vraagt om spoedige landelijke duidelijkheid
Wij verzoeken u daarom het initiatief te nemen voor overleg met de relevante departementen, de Belastingdienst en vertegenwoordigers van ondernemerscollectieven en ondernemersorganisaties, met als doel:

- Een landelijk werkbare en proportionele oplossing voor de btw-aftrek, waardoor BIZ'en en ondernemersfondsen hun investeringscapaciteit behouden in plaats van verliezen, zoals onder de huidige voorwaarden gebeurt.
- Duidelijkheid over de behandeling van lopende dossiers, bezwaar- en beroepsprocedures, eerder ingediende teruggaafverzoeken en, voor zover juridisch mogelijk, voorgaande jaren.
- Een concreet tijdpad voor besluitvorming en uitvoering.

Met hartelijke groet,

Jan Meerman
Algemeen directeur | Koninklijke inretail

Afschrift aan:
De staatssecretaris van financiën
de heer E. Eerenberg

Koninklijke inretail | Arnhemse Bovenweg 100 | 3708 AG Zeist | Postbus 762 | 3700 AT Zeist
+31 88 973 06 00 | info@inretail.nl | inretail.nl | **btw** NL8209.82.192.B.01 | **kvk** 30266333
iban NL94RABO0120463245 | **bic** RABONL2U

Koninklijke
inretail.

Mede ingediend door de gezamenlijke partijen:



Koninklijke inretail | Arnhemse Bovenweg 100 | 3708 AG Zeist | Postbus 762 | 3700 AT Zeist
+31 88 973 06 00 | info@inretail.nl | inretail.nl | **btw** NL8209.82.192.B.01 | **kvk** 30266333
iban NL94RABO0120463245 | **bic** RABONL2U